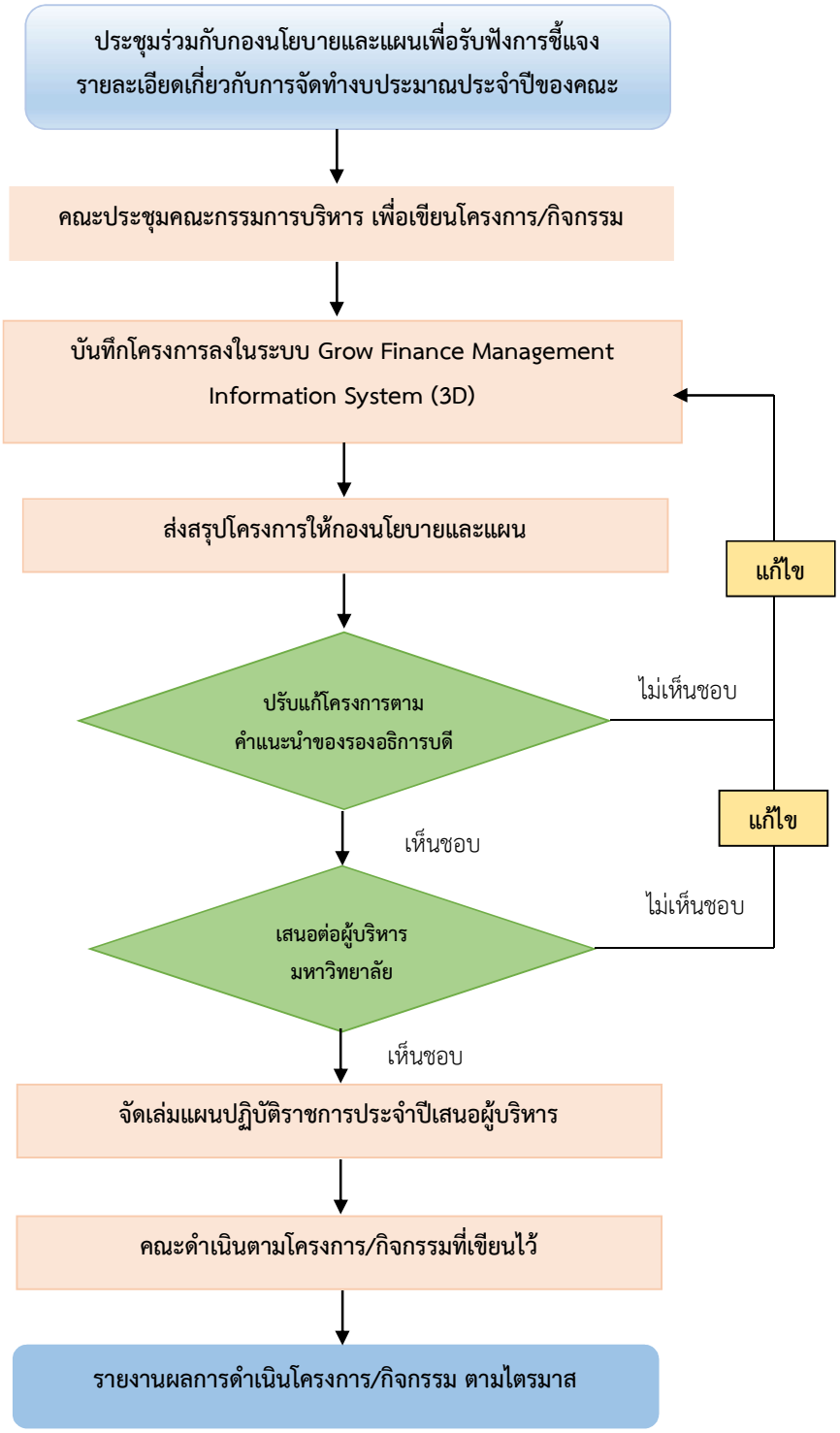ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี